



**Министерство природных ресурсов и экологии
Омской области**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

23.01.2020

№ 11.

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить прилагаемое руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

2. Департаменту финансового, правового и организационно-кадрового обеспечения Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) организовать размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника управления охраны и использования животного мира Министерства А.И. Кабанова.

Заместитель Министра

С.А. Палагута

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при
проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного
охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых природных
территорий федерального значения

I. Общие положения

1. Под федеральным государственным надзором в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – государственный надзор) понимается деятельность уполномоченного органа исполнительной власти, которому переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории Омской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, направленная на выявление, предупреждение и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами (далее – подконтрольные субъекты), установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, проведения мероприятий по профилактике нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

2. Предметом государственного надзора является соблюдение совокупности предъявляемых обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. Целью государственного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений установленных обязательных требований, касающихся:

- 1) правил охоты;
- 2) лимитов добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи;
- 3) нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;
- 4) контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, за оборотом продукции охоты, а также проведения биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;

5) иных обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных законодательством Российской Федерации, законами и другими нормативно-правовыми актами Омской области.

4. Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 года № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

- Указом Губернатора Омской области от 24 января 2011 года № 8 «О создании Министерства природных ресурсов и экологии Омской области и мерах по совершенствованию деятельности отдельных органов исполнительной власти Омской области»;

- постановлением Правительства Омской области от 24 февраля 2015 года № 32-п «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Омской области, осуществляющих на территории Омской области федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Омской области»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июня 2012 года № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 26 февраля 2013 года № 13 «Об осуществлении федерального государственного охотничьего надзора на территории Омской области»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 26 февраля 2013 № 13 «Об осуществлении федерального государственного охотничьего надзора на территории Омской области»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 29 марта 2011 года № 2 «О перечне должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Омской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

5. Обязательные требования предусмотрены:

- Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2019 года № 750 «Об утверждении такс и методики исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 года № 13 «О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет возвратить их в среду обитания, а также полученной из них продукции»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 ноября 2010 года № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 декабря 2010 года № 559 «Об утверждении порядка организации внутривоспроизводства охотустройства»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 августа 2010 года № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 345 «Об утверждении Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2014 года № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 марта

2012 года № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 июля 2017 года № 404 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий, а также порядка оформления результатов таких осмотров, обследований»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 января 2012 года № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»;

- Законом Омской области от 5 октября 2010 года № 1295-ОЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области»;

- Указом Губернатора Омской области от 31 июля 2015 года № 134 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты на территории Омской области»;

- Указом Губернатора Омской области от 18 апреля 2014 года № 44 «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Омской области до 2024 года»;

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 4 апреля 2011 года № 4 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и норм пропускной способности охотничьих угодий на территории Омской области»;

- нормативными правовыми актами высшего должностного лица, устанавливающими лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов.

II. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

6. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

- 1) проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, направленной на предотвращение нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

2) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области охоты, на официальном сайте Министерства;

5) проведение ежегодного анализа и оценки эффективности государственного надзора в области охоты;

6) регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора в области охоты и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

7) формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

8) составление и направление предостережений подконтрольным субъектам о недопустимости нарушений обязательных требований.

III. Основные задачи в вопросах осуществления государственного надзора

7. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на обнаружение, предупреждение, пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Омской области в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

8. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

9. Проведение плановых и внеплановых проверок в отношении подконтрольных субъектов по соблюдению обязательных требований.

10. Проведение плановых (рейдовых) осмотров охотничьих угодий в целях выявления фактов нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами.

11. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции по надзору.

12. Своевременная подготовка Плана проведения плановых проверок в отношении подконтрольных субъектов по соблюдению обязательных требований.

IV. Ответственность за нарушение обязательных требований

13. За нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

14. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

Основные виды административной ответственности за нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов предусмотрены:

- статьей 7.11 КоАП РФ «Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения»;
- статьей 8.35 КоАП РФ «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений»;
- статьей 8.37 КоАП РФ «Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира» (за исключением части 2);
- статьей 17.7 КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»;
- статьей 17.9 КоАП РФ «Заведомо ложные показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод»;
- статьей 19.4 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль»;
- статьей 19.4.1 КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля»;
- статьей 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»;
- статьей 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»;
- статьей 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)».

15. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, несут уголовную ответственность в соответствии со статьей 258 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). Основным видом нарушения, допускаемым нарушителями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в рамках УК РФ является незаконная охота.

16. В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подконтрольные субъекты, причинившие вред охотничьим ресурсам, возмещают ущерб в добровольном порядке или в судебном порядке на основании утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» такс и методик исчисления ущерба, причиненного животному миру, а при их отсутствии – исходя из затрат на воспроизводство охотничьих ресурсов.

V. Разъяснения критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий

17. Критериями правомерного поведения является соблюдение при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в границах охотничьих угодий следующих требований:

- 1) соблюдение условий охотхозяйственных соглашений;
- 2) наличие схемы использования и охраны охотничьего угодья, определяющей мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры; документов, содержащих информацию о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов); документов и заявлений на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов, документов, содержащих информацию о количественных, качественных и экономических характеристиках охотничьих ресурсов, о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также организациях, осуществляющих деятельность по закупке, производству и продаже продукции охоты, об использовании охотничьих ресурсов, о сохранении охотничьих ресурсов, об оказываемых услугах в сфере охотничьего хозяйства, об осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 3) соблюдение лимита добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи;
- 4) соблюдение нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;
- 5) проведение биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;
- 6) организация и выполнение работ по оснащению специальными информационными знаками территорий закрепленных охотничьих угодий;
- 7) соблюдение правил охоты.

18. Обязательные требования (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственного надзора, содержатся в приложении № 16 к приказу Росприроднадзора от 18 сентября 2017 года № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)». В проверочных листах указаны реквизиты нормативных правовых актов, их структурных единиц,

которыми установлены обязательные требования, а также вопросы, отражающие содержание обязательных требований и действий подконтрольных субъектов, осуществляемых в целях недопущения нарушений обязательных требований.

19. Заполнение проверочных листов осуществляется в рамках плановых проверок, проводимых Министерством, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключившими охотхозяйственное соглашение (далее – охотпользователи), либо самостоятельно в целях самоконтроля охотпользователями.

20. Для реализации нормативных правовых актов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов подконтрольными субъектами осуществляются необходимые согласования, заключение охотхозяйственных соглашений.

VI. Обобщенные практики осуществления государственного надзора

21. В случае, если выявленные неправомерные действия (бездействие) содержат признаки правонарушений, предусмотренных несколькими статьями КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

22. Наиболее часто выявляемые правонарушения:

1) осуществление охотхозяйственной деятельности с нарушением условий, предусмотренных охотхозяйственным соглашением;

2) нарушение Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512.

23. Охотпользователи на территории Омской области обязаны:

1) соблюдать установленные правила и сроки пользования охотничьими ресурсами, нормативы и нормы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

2) не ограничивать охоту на закрепленной территории, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством;

3) не допускать разрушения или ухудшения среды обитания охотничьих ресурсов;

4) осуществлять учет и оценку состояния используемых охотничьих ресурсов, а также оценку состояния среды их обитания;

5) создавать и содержать охотничью инфраструктуру, проводить мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;

6) проводить внутрихозяйственное охотустройство;

7) использовать охотничьи ресурсы с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными;

8) представлять сведения о численности охотничьих ресурсов и иные виды отчетов в соответствии с действующим законодательством.

24. Граждане, осуществляющие охоту на территории Омской области, обязаны соблюдать требования законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

25. Кроме уголовной и административной ответственности виновные лица несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возмещают ущерб, нанесенный охотничьим ресурсам.
