



Министерство природных ресурсов и экологии
Омской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

23.01.2020

№ 10

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить прилагаемое руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

2. Департаменту финансового, правового и организационно-кадрового обеспечения Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) организовать размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника управления охраны и использования животного мира Министерства А.И. Кабанова.

Заместитель Министра

С.А. Палагута

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

I. Общие положения

1. Под федеральным государственным надзором в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – государственный надзор) понимается деятельность уполномоченного органа исполнительной власти, которому переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории Омской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами (далее – подконтрольные субъекты) требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области, требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов, проведения мероприятий по профилактике нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

2. Предметом государственного надзора является соблюдение подконтрольными субъектами совокупности предъявляемых обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

3. Целью государственного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами установленных обязательных требований, касающихся:

- 1) видов и способов пользования животным миром;
- 2) хозяйственной деятельности на территориях, где обитают животные, занесенные в Красные книги Российской Федерации, Омской области;
- 3) акклиматизации, переселения и гибридизации объектов животного мира;
- 4) содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;
- 5) предотвращения заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ;
- 6) пользования животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях;
- 7) иных обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных законодательством Российской Федерации, законами и нормативно-правовыми актами Омской области.

4. Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» («Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»);
- Указом Губернатора Омской области от 24 января 2011 года № 8 «О создании Министерства природных ресурсов и экологии Омской области и мерах по совершенствованию деятельности отдельных органов исполнительной власти Омской области»;
- постановлением Правительства Омской области от 24 февраля 2015 года № 32-п «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Омской области, осуществляющих на территории Омской области федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Омской области».

5. Обязательные требования установлены:

- Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 года № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 года № 13 «Об утверждении Правил добыwania объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года, в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 года № 156 «О Порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;
- приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 года № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;
- приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;
- приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 3 сентября 2003 года № 798 «Об утверждении формы разрешения (распорядительной лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Омской области от 24 апреля 2019 года № 141-п «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Омской области»;

II. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

6. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

1) проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, направленной на предотвращение нарушений законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

2) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт);

4) актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

5) проведение ежегодного анализа и оценки эффективности государственного надзора;

6) регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора размещение на официальном сайте соответствующих обобщений;

7) формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

8) составление и направление предостережений подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований.

III. Основные задачи в вопросах осуществления государственного надзора

7. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленного на обнаружение, предупреждение, пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Омской области в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

8. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

9. Проведение плановых и внеплановых проверок в отношении подконтрольных субъектов по соблюдению обязательных требований.

10. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции по надзору.

11. Своевременная подготовка Плана проведения плановых проверок в отношении подконтрольных субъектов по соблюдению обязательных требований.

IV. Ответственность за нарушение обязательных требований

12. За нарушение законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

13. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Основные виды административной ответственности за нарушение законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

- статьей 7.2 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение специальных знаков»;
- статьей 7.11 КоАП РФ «Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения»;
- статьей 8.33 КоАП РФ «Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов»;
- статьей 8.34 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций» (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях);
- статьей 8.35 КоАП РФ «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений»;
- статьей 8.36 КоАП РФ «Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов»;
- частью 3 статьи 8.37 КоАП РФ «Нарушение правил пользования объектами животного мира»;
- статьей 17.7 КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»;
- статьей 17.9 КоАП РФ «Заведомо ложное показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод»;

- статьей 19.4 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль»;

- статьей 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»;

- статьей 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»;

- статьей 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)» (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления органом (должностным лицом) его законной деятельности).

14. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут уголовную ответственность в соответствии с Уголовным Кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ). Основные виды уголовной ответственности за нарушение, законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

- статьей 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными»;

- статьей 246 УК РФ «Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ»;

- статьей 250 УК РФ «Загрязнение вод»;

- статьей 258.1 УК РФ «Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации».

15. В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» подконтрольные субъекты, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии – по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

V. Разъяснения критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий

16. Критерием правомерного поведения является соблюдение подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности следующих требований:

1) исполнение пользователем животного мира обязанности ежегодно проводить учет используемых им объектов животного мира и объемов их изъятия;

2) соблюдение подконтрольными субъектами ограничений и запретов на использование объектов животного мира, установленных решением федерального органа исполнительной власти или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) проведение подконтрольными субъектами мероприятий по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов;

4) разработка и осуществление подконтрольными субъектами мероприятий, обеспечивающих сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки при размещении, проектировании и строительстве;

5) соблюдение подконтрольными субъектами запрета на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира;

6) принятие подконтрольными субъектами мер по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ;

7) информирование подконтрольными субъектами, действующими во всех сферах производства, Министерства о случаях гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов;

8) соблюдение подконтрольными субъектами требований об обеспечении свободной миграции наземных животных при пересечении транспортными магистралями мелких рек и ручьев;

9) содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;

10) добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;

11) осуществление только разрешенных видов пользования животным миром;

12) недопущение разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

17. Обязательные требования (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственного надзора, утверждены приложением № 14 к приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 года № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

В проверочных листах указаны реквизиты нормативных правовых актов, их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, а также вопросы, отражающие содержание обязательных требований и действий подконтрольных субъектов, осуществляемых в целях недопущения нарушений обязательных требований.

18. Заполнение проверочных листов осуществляется Министерством в рамках плановых проверок, либо подконтрольными субъектами самостоятельно в целях самоконтроля.

VI. Обобщенные практики осуществления государственного надзора

19. В случае если выявленные неправомерные действия (бездействие) подконтрольных субъектов содержат признаки правонарушений, предусмотренных несколькими статьями КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгое административное наказание.

20. Подконтрольные субъекты на территории Омской области обязаны:

- осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром;
- не допускать причинения вреда объектам животного мира, их гибели, а также разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

21. Помимо уголовной и административной ответственности виновные лица несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возмещают ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания.
